

УДК 630\*524.4:630\*18

**В.А. Бугаев, М.Т. Сериков**

Воронежская государственная лесотехническая академия

Бугаев Владимир Агеевич родился в 1924 г., окончил в 1948 г. Воронежский лесотехнический институт, доктор сельскохозяйственных наук, профессор кафедры лесной таксации и лесоустройства Воронежской государственной лесотехнической академии, почетный академик РАЕН, заслуженный лесовод РФ. Имеет более 260 печатных работ в области комплексной оценки и прогноза освоения лесов.

E-mail: lestaks53@vmail.ru



Сериков Михаил Тихонович родился в 1953 г., окончил в 1974 г. Воронежский лесотехнический институт, окончил в 2002 г. Межотраслевой институт повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров и специалистов Российской экономической академии им. Г.В. Плеханова, кандидат сельскохозяйственных наук, советник Российской академии архитектуры и строительных наук, доцент кафедры лесной таксации и лесоустройства Воронежской государственной лесотехнической академии. Имеет 100 печатных работ в области комплексной оценки лесных ресурсов, лесоустройства и рекреологии.

E-mail: lestaks53@mail.ru



## ОБЪЕКТ СОВРЕМЕННОГО ЛЕСОУСТРОЙСТВА

Представлена современная трактовка понятия «объект лесоустройства», исторические аспекты изменений его содержания и анализ причин современного реформирования.

*Ключевые слова:* объект лесоустройства, лесхоз, лесничество, лесопарк, лесной участок, условия рыночной экономики.

Согласно практическим задачам лесоустройства, обозначенным в Лесном кодексе РФ [2], его объектами являются: 1) леса, находящиеся в границах лесничества или лесопарка – основных территориальных единиц управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, осуществляющих организацию их освоения независимо от категории земель Российской Федерации, на которых они расположены; 2) лесные участки в пределах лесничеств и лесопарков, предоставляемые в постоянное (бессрочное) пользование или аренду для конкретных видов использования лесов.

Лесной участок – земельный участок в составе земель лесного фонда или иных категорий (земли обороны и безопасности, поселений – городские леса, особо охраняемых природных территорий), в границы которого входят лесотаксационные выделы по лесным кварталам, лесничествам или лесопаркам. Эти границы согласованы со смежными земельными участками, обозначены в картографических материалах и на местности. Освоение отграниченных лесов осуществляется в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества или лесопарка, либо проектом освоения лесов при аренде или постоянном (бессрочном) пользовании. Информация о лесном участке содержится в государственном лесном реестре и государственном кадастровом учете. Право собственности и другие вещные права (аренда и др.) на лесные участки подлежат государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Они являются объектом лесных и земельных отношений. Лесной участок в составе земель лесного фонда это федеральная собственность.

Следовательно, объект лесоустройства представляет собой леса в границах лесничества (лесопарка) или лесных участков в их пределах, в которых осуществляется весь цикл лесоустроительных работ, завершающихся составлением лесоинвентаризационных документов и разработкой мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Основными признаками объекта лесоустройства являются одновременное проведение за короткий срок лесоустроительных работ и составление обособленных лесоинвентаризационных документов с разработкой мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, а в случае оказания рыночных услуг – проекта освоения лесов.

Понятие об объекте создавалось исторически по мере развития лесного хозяйства и лесоустройства [1]. Главным положением в определении границ и площади объекта лесоустройства служила форма собственности на леса. Еще в первой лесоустроительной инструкции (1845 г.) планы лесного хозяйства составлялись на юридически оформленные и обмежеванные государственными органами лесные территории, носившие названия дач. Одна или несколько близлежащих, установленных по роду владения дач составляли лесничество, которое было единицей управления и объектом лесоустройства. После национализации всех лесов страны в 1918 г. и образования единого государственного лесного фонда лесничества оставались небольшими объектами, что не давало возможности получить обобщенные данные о более крупных территориях. Поэтому лесоустроительная инструкция 1926 г. предписывала лесоустройство «порайонного» масштаба, но оно представляло собой лишь механическую сумму показателей мелких лесничеств. Развитие лесного хозяйства потребовало изменить организацию и структуру управления отраслью.

С 1930 г. все территории лесов государственного значения с учетом экономических и естественно-исторических условий стали разделять на крупные административные лесохозяйственные единицы, именуемые лесными хозяйствами – лесхозами. К этой единице и было приурочено лесоустройство. Такая система управления лесным хозяйством существовала до 2007 г., за объект лесоустройства принимался лесхоз – юридическое лицо, организационно-правовые формы которого изменялись на разных исторических этапах развития нашей страны. Площадь отдельных лесхозов была неодинакова, что обуславливалось направлением лесохозяйственной деятельности, объемом производства, размещением лесов в данном районе, их наличием, лесистостью территории и т. п.

Лесхоз был государственным предприятием, территориальным органом управления лесным хозяйством и федеральным государственным учреждением. Он всегда осуществлял управленческие функции и хозяйственные мероприятия одновременно, что позже, в условиях рыночной экономики, оказалось недопустимым.

В настоящее время территориальными единицами управления в области освоения лесов и основными объектами лесоустройства являются лесничества и лесопарки. Лесничествам возвращено историческое название, существовавшее еще в XIX в. Территории, выполняющие преимущественно рекреационные функции, должны называться не лесничествами, а лесопарками, леса которых играют важную средообразующую, санитарно-гигиеническую роль, оказывая положительное влияние на экологическое состояние городской среды. Проектирование мероприятий в лесопарках должно быть направлено на повышение комфортности отдыха, формирование устойчивых к рекреационному воздействию насаждений и предотвращение угрозы деградации лесной среды. Лесопарки обычно создают вокруг городов, в живописной и хорошо доступной для транспорта местности, как на землях лесного фонда, так и в городских лесах. По данным государственного учета лесов, на 1 января 2003 г. потенциальная территория для организации лесопарков составляла 3,8 млн га лесопарковых частей зеленых зон [2].

Необходимость преобразования лесхозов в лесничества и лесопарки с возможным их делением на участковые лесничества вызвана: во-первых, переходом права собственности Российской Федерации на лесхозы к субъектам РФ; во-вторых – исключением возможности совмещения управленческих и хозяйственных функций в деятельности одной организации, как это было у лесхозов. Совмещение функций привело к тому, что лесоводственные, связанные с уходом за лесом в целях повышения его продуктивности, и профилактические санитарные мероприятия постепенно переросли в ранг только коммерческой деятельности, зачастую не имеющей никакого научного лесоводственного обоснования и нередко вопреки результатам лесоустроительного проектирования. Поэтому в целях устранения названных противоречий за лесничествами, лесопарками закреплены функции управления всеми процессами освоения лесов без осуществления хозяйственной деятельности. Законодатель запрещает отождествлять их с лесхозами.

В связи с такой реорганизацией системы управления лесным хозяйством значительная часть лесоустроительных работ из обязательных переведена в конкурсные виды оказания рыночных услуг (преимущественно лесопользователям) при проектировании использования лесных ресурсов.

Для эффективного управления, организации нормальной хозяйственной деятельности необходимо иметь не только оптимальную площадь объекта, но и ясно различимые границы его территории. Успешное выполнение лесоустроительных работ зависит от хорошего оформления этих границ, которые должны совпадать с границами субъектов РФ, границами районирования и в целях повышения эффективности управления – в большинстве случаев с границами административных районов.

При лесоустроительных работах осуществляется также организация территории, которая сводится преимущественно к созданию квартальной сети в лесном фонде лесничества. Одновременно проводятся работы по закреплению в натуре видов целевого назначения и категорий защитных лесов, которые состоят, как правило, из целых кварталов.

Постоянство границ объектов позволит эффективнее использовать ГИС-технологии, соблюдать преемственность лесоустроительных материалов, необходимую для правильного учета лесного фонда и освоения лесов на высоком научном уровне.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бугаев В.А. Основы лесоустройства: учеб. пособие. Воронеж: ВГЛТА, 1993. 203 с.
2. Лесной кодекс Российской Федерации: комментарий. Изд. 2-е, доп. / под общ. ред. Н.В. Комаровой, В.П. Рошупкина. М.: ВНИИЛМ, 2007. 856 с.

Поступила 10.06.08

*V.A. Bugayev, M.T. Serikov*  
Voronezh State Academy of Forestry Engineering

#### **Object of Forest Management**

Modern interpretation of the concept of an object of forest management, historical aspects of its contents changes and the analysis of modern reforming causes have been presented.

*Keywords:* an object of forest management, forestry, forest area, forest park, market conditions.