



ЭКОНОМИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА

УДК 630*611

Н.М. Большаков

Сыктывкарский лесной институт
С.-Петербургской государственной лесотехнической академии

Большаков Николай Михайлович родился в 1937 г., окончил в 1967 г. Саратовский политехнический институт, доктор экономических наук, кандидат технических наук, профессор кафедры менеджмента и маркетинга, президент Сыктывкарского лесного института – филиала СПбГЛТА, академик РАЕН, заслуженный деятель науки и техники Республики Коми, лауреат Государственной премии Республики Коми, почетный работник высшей школы РФ. Имеет около 400 печатных работ по вопросам развития регионального хозяйственного механизма, экономической эффективности лесопользования, переработки отходов производства и потребления.
E-mail: institut@sfi.komi.com

**НОВЫЙ ПОДХОД К ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЮ***

Обозначены основные тенденции развития мирового лесопользования. Показаны характеристики индустриального и постиндустриального леса. Даны предложения по реконструкции структуры лесопользования на Российском Севере.

Ключевые слова: многократное комплексное лесопользование, интегральная цена леса, древесные, недревесные, рекреационные полезности.

В лесном хозяйстве России заметны признаки принципиально нового этапа развития, началом которого стал процесс разработки и принятия нового Лесного кодекса 2006 г., утверждающего принцип многообразия форм лесопользования. Особое значение придается щадящим видам лесопользования: побочному, для рекреационных целей, нужд охотничьего хозяйства и др. Во многих лесных странах эти формы обеспечивают многократно больший доход, чем лесозаготовки, при сохранении лесных экосистем. Поэтому организация эффективного использования всех компонентов лесных ресурсов становится одной из приоритетных задач государственной лесной политики [5].

Заметным нововведением в теории лесопользования последнего времени стало представление о мультифункциональности лесохозяйственной деятельности. Если традиционно лесопользование сводили к производству древесного сырья для лесоперерабатывающей промышленности, то ныне оно рассматривается шире. Речь идет о многократном использовании всего комплекса ресурсов и услуг леса, в том числе недревесных полезностей и рекреационных функций при освоении одного и того же участка лесного фонда.

* В порядке обсуждения.

При этом в результате лесохозяйственной деятельности обеспечиваются дополнительные общественные блага, неистощительность лесопользования, воспроизводство лесов, сохраняются исторически сложившийся ландшафт и биоразнообразие в биоценозах. Как следствие, укрепляется национальная экономика страны, создаются условия для удовлетворения социально-духовных и рекреационных потребностей общества. Теория мультифункциональности появилась только в последнее время, хотя ее предпосылками лесное хозяйство обладало всегда.

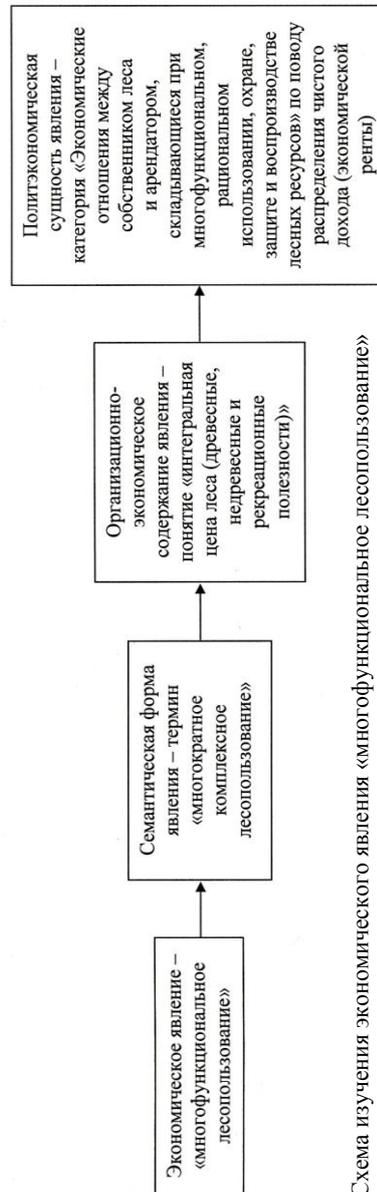
Лесные отношения менялись по мере становления и развития цивилизации. На каждом этапе они принимают форму экономических интересов. На заре истории человечества лес служил жилищем, давал пропитание, одевал, обувал. И люди относились к нему соответственно. С развитием земледелия, животноводства и ремесел дары леса постепенно утратили свое главное значение. Человек все более ощущал себя хозяином, прежнее гармоничное отношение к лесу сменилось потребительским. Леса нещадно вырубались под сельскохозяйственные угодья, использовались для строительства жилищ и их отопления, пока в конце XVIII в. – начале XIX в. не зародилась наука о лесоводстве (Германия, вторая половина XVIII столетия). Были предложены новые формы лесных отношений (теория неистощительности и постоянства пользования).

Во второй половине XX в. мы в очередной раз столкнулись с последствиями промышленного уничтожения лесов. К настоящему времени лесные массивы практически по всему миру оказались под угрозой неконтролируемого вырождения под влиянием возрастающих нагрузок. В связи с этим специалисты-экологи считают, что уже в XXI в. необходимо выработать иной подход к лесопользованию. В научном обороте появился термин «постиндустриальный лес», воплощающий особенности постпродуктивного лесоводства и лесопользования, в котором акцент делается в основном не на производстве древесины, а на проблемах охраны и защиты лесов, на разработке рациональных форм ведения многофункционального лесного хозяйства. Схематически последовательность изучения нового экономического явления представлена на рисунке [1].

Рассматривая многофункциональное лесопользование как экономическую категорию, мы раскрываем интересы субъектов новых лесных отношений. Переход к многофункциональному лесопользованию, олицетворяющий более высокую ступень развития лесного хозяйства и повышения его доходности, по-новому представил традиционную проблему продуктивистского лесоводства, что означает расширенное воспроизводство не только древесины, но и всего комплекса невесомых полезностей леса, на которые предъявляется платежеспособный спрос общества. При этом складываются новые экономические отношения между государством – собственником лесных ресурсов и арендатором участков леса по поводу распределения чистого дохода (экономической ренты). По сути идет борьба за долю в добавленной стоимости, создаваемой арендатором при многофункциональном освоении участка лесного фонда. Последняя делится между государством – собственником леса и арендатором – собственником капитала.

Лесопользование представляет собой единство двух взаимозависимых процессов – эксплуатации и воспроизводства лесных ресурсов. Между этими сторонами экономического явления происходит внутренняя борьба противоречий, выступающая источником развития лесопользования.

Развитию новых лесных отношений присущи объективные противоречия. Одним из них является противоречие между экономическими интересами собственника лесных ресурсов – общества в лице государства, с одной стороны, и арендаторов лесных участков – с другой. Государству выгодно, чтобы арендаторы обеспечивали многофункциональное, рациональное, непрерывное, неистощительное использование лесов для удовлетворения потребностей общества в лесных ресурсах, гарантировали сохранение лесной среды (экосистем) и лесовосстановление на вырубаемых площадях, что означает расширенное воспроизводство не только древесины, но и всего комплекса продуктов и полезностей леса (древесные, недревесные и рекреационные). Частным предприятиям (арендаторам) это невыгодно, ибо требует больших дополнительных затрат и связано с некоммерческими и коммерческими рисками. Для разрешения противоречия требуется: разработать систему конкретных мероприятий, направленных на развитие и становление механизмов концессионного законодательства применительно к лесопользованию; новые методы взаимоотношений между государством и бизнесом на основе развития государственно-частного партнерства; создать гибкую систему налогообложения и стимулировать на ее основе рациональную интеграцию лесопромышленных предприятий, разделение системы принятия решений и контроля за их выполнением при управлении лесным комплексом; сократить количество уровней контроля.



Характеристика индустриального и постиндустриального леса

Характеристика	Индустриальный лес	Постиндустриальный лес
Цель управления	Производство древесины	Полезные свойства окружающей среды
Возможности	Многофункциональные	Мультифункциональные
Типичный состав дровостоя	Насаждения разновозрастные, в основном хвойные	Насаждения смешанные, разновозрастные, в основном широколиственные
Типичное местоположение	Периферийное/отдаленное от поселений	Приурбанистическое/с равнинным и нагорным рельефом
Ценность	Прикладная	Внутренне присущая
Этос (внутренний настрой человека)	Рациональный	Эмоциональный
Стиль управления	Авторитарный	Консенсусный
Подход в управлении	Механический / редуционистский	Органичный/ целостный, системный

Многофункциональное лесопользование представляет собой нечто большее, чем простое изменение приоритетов. Прежде всего, предусматриваются значительные изменения как в целях и средствах лесоводства и лесоуправления, так и в новых подходах к научным исследованиям и подготовке лесных кадров. Предпочтение отдается социально-экономическим вопросам вместо традиционного продуктивистского лесоводства. Стоимость нематериальных товаров и услуг повышается по сравнению с материальными ценностями. По мере урбанизации использование невесомых полезностей леса становится одним из важнейших перспективных направлений его многофункционального использования. Одним словом, акцент переносится с производства древесины на многофункциональность лесных экосистем, использование, прежде всего, целого ряда нематериальных ресурсов лесного фонда, рекреационные и защитные услуги, утилизацию углерода. Некоторые из характеристик индустриального и постиндустриального леса представлены в таблице [3], из них не следует, что производство древесины не присуще постиндустриальному лесу.

Для изменившихся акцентов разработаны и применяются новые термины, например многоцелевое и мультиресурсное управление лесами и лесными экосистемами, мультифункциональное лесное хозяйство и ряд других. Во всех терминах речь идет о многоцелевом лесопользовании, в котором, наряду с заготовкой древесины, осуществляется максимальное использование недревесных и рекреационных полезностей леса. Эти радикальные изменения в определении ценностей, видимо, будут охарактеризованы как «экологическая революция», как важные преобразования в отношениях человека с лесной средой.

Проблемы гармонизации отношений между человеком и лесом как биологическим сообществом превратились из национальных в интернациональные. Все больше людей начинают понимать важность лесов для устойчивого развития хозяйственной деятельности человека на земном шаре в целом.

Традиционное «пионерное» освоение лесов привело к тому, что лесные ресурсы России в течение прошлого столетия были в экономическом смысле существенно подорваны. За период с 1965 г. по 1999 г. доля хвойных пород в общей расчетной лесосеке снизилась от 66,6 до 56,9 %, в первую очередь за счет лесов освоенных регионов Европейской России. На сегодняшний день все более или менее экономически ценные и значимые ресурсы хвойных пород в значительной степени истощены и расстроены.

Переход от плановой экономики к рыночной характеризуется снижением мер регулирования со стороны государства. Требуется взвешенная лесная политика с учетом всех региональных, естественно-географических и национальных особенностей, а также анализа на уровне мировой экономики, которая должна сопровождаться многофакторным анализом существующей экономической базы.

Несмотря на различия в организационных формах, лесопользование, как и вся мировая экономика, подвержено действию ряда общих процессов, часть которых имеет однонаправленный характер. Такое воздействие оказывают общий социальный, экономический и научно-технический прогресс, изменения экологии, структуры потребления, нарастающие объемы производства и надвигающееся истощение некоторых видов древесного сырья, ухудшение условий освоения лесов, рассогласование ценовых соотношений между лесосырьевой и другими отраслями мировой экономики. В совокупности насчитывается до 40 процессов и факторов, воздействующих на мировое лесопользование.

Наиболее перспективный путь оздоровления экологической и экономической обстановки на Российском Севере состоит в реконструкции структуры лесопользования. По этому пути идут практически все приарктические государства [3].

Рекреационное использование лесов – одно из перспективных направлений производственной и сырьевой диверсификации лесопользования [4]. Необходимо формировать природно-заповедную сеть, создавать альтернативу лесозаготовкам, развивая рекреационный комплекс, более полно используя недревесные полезности леса. В рамках расширения законодательной базы требуется принять специальный закон «О ведении хозяйства в рекреационных лесах» и долгосрочную государственную программу «Мультифункциональное лесопользование». Обеспечение рекреационных возможностей леса для общества должно быть подтверждено как в общегосударственных законах, так и в подзаконных актах, принимаемых в регионах страны.

Привнесение в лесозакономическую науку новых терминов, понятий, категорий, несомненно, способствует ее совершенствованию. Парадигма «постиндустриального леса» становится одним из наиболее эффективных теоретических инструментов исследования тенденций развития лесопользования в XXI в. [2].

Разумеется, решение проблемы эффективного хозяйственного освоения лесов на принципах мультифункционального, рационального, непрерывного, неистощительного их использования представляет сложнейший многофакторный процесс. В силу особенностей лесохозяйственного производства, неодинаковости условий освоения лесов (их состояние, региональные условия воспроизводства, наличие транспортных путей, рынки сбыта лесопродукции, ресурсы трудоспособного населения), высокой экологической нагрузки на территории глубокой переработки древесного сырья классическая рыночная модель, как правило, оказывается неэффективной либо заведомо неприемлемой. Поэтому многие лесные страны с традиционной рыночной ориентацией (США, Великобритания, Германия и др.) используют и продолжают совершенствовать вне рыночные механизмы, позволяющие оптимизировать процессы мультифункционального использования лесов, реализации и потребления лесных ресурсов в соответствии с национальными и региональными интересами.

Перспективным направлением активизации роли государства по отношению к лесному комплексу является развитие и становление концессионного законодательства, разработка новых методов взаимоотношений между государством и бизнесом. С вступлением в силу Федерального закона РФ «О концессионных соглашениях» от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ открывается путь для реализации проектов освоения лесов на основе государственно-частного партнерства. По своей экономической природе это развитие традиционных механизмов взаимодействия между государством и частным сектором в виде долгосрочного партнерства в целях комплексного освоения участков лесного фонда без сложившейся инфраструктуры, требующего значительных средств для вовлечения в хозяйственное использование различных видов лесных ресурсов. Цель государственно-частного партнерства – развитие мультифункционального использования лесных ресурсов в интересах общества путем объединения ресурсов и опыта каждой из сторон, реализация проектов комплексного лесопользования с наименьшими затратами и рисками при условии предоставления экономическим субъектом высококачественных услуг. Государственно-частное партнерство на основе реализации экономического механизма рентных платежей должно стать одним из стратегических направлений при организации мультифункционального лесопользования. Это будет способствовать привлечению инвестиций в лесную экономику, а также эффективному использованию государственной собственности (лесных ресурсов) и росту лесного дохода.

Таким образом, переход на многократное многофункциональное лесопользование является приоритетным направлением развития лесного сектора экономики России в XXI в.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Белкин, В.* Методика исследования экономических явлений [Текст] / В. Белкин // Человек и труд. – 2008. – № 2. – С. 40–41.
2. *Большаков, Н.М.* Лесная политика в постиндустриальной экономике [Текст] / Н.М. Большаков. – Сыктывкар, 2007. – 224 с.
3. *Большаков, Н.М.* Постиндустриальный лес: современное состояние и перспективы [Текст] / Н.М. Большаков. – Сыктывкар, 2006. – 136 с.
4. *Большаков, Н.М.* Рекреационное лесопользование [Текст] / Н.М. Большаков. – Сыктывкар, 2006. – 312 с.
5. *Моисеев, Н.А.* Основы прогнозирования, использования и воспроизводства лесных ресурсов [Текст] / Н.А. Моисеев. – М., 1974. – 224 с.

Поступила 28.04.08

N.M. Bolshakov
Syktyvkar Forest Institute
Saint-Peterburg State Forest Technical Academy

New Approach to Forest Management

Main tendencies in the development of the world forest management are outlined. Characteristics of industrial and post-industrial forest are demonstrated. Proposals concerning restructuring of forest management in the Russian North are provided.

Keywords: multiple complex forest management, integral forest assessment, wood, non-wood and recreational benefits.
