

УДК 630\*8

**Ю.К. Богачев<sup>1</sup>, А.А. Штинева<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>УБЭП ГУВД по г. С.-Петербургу и Ленинградской области

<sup>2</sup>Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт лесного хозяйства

Богачев Юрий Константинович родился в 1970 г., окончил в 2002 г. Ленинградский государственный университет, в 2007 г. – Российский университет дружбы народов, сотрудник УБЭП ГУВД по г. С.-Петербургу и Ленинградской области. Имеет 3 печатные работы в области экономики и управления лесным хозяйством.  
E-mail: ubogachev@rambler.ru



Штинева Анастасия Александровна окончила в 1994 г. Архангельский государственный технический университет, кандидат экономических наук, заведующий лабораторией экономики СПбНИИЛХ. Имеет более 20 научных работ в области экономики, организации и комплексного использования лесных ресурсов.  
E-mail: spb-niilh@inbox.ru



## **СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ ЛЕСНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ PEFC КАК ИНСТРУМЕНТ ИСКЛЮЧЕНИЯ НЕЛЕГАЛЬНО ЗАГОТОВЛЕННОЙ ДРЕВЕСИНЫ ИЗ ТОРГОВОГО ОБОРОТА**

Рассмотрены основные элементы системы добровольной лесной сертификации PEFC в области исключения нелегально заготовленной древесины из торгового оборота. Проанализированы статистические данные по охране лесов от нарушений лесного законодательства в Ленинградской области. Сделаны выводы о значении добровольной лесной сертификации как важного инструмента исключения нелегально заготовленной древесины из торгового оборота.

*Ключевые слова:* добровольная лесная сертификация, PEFC, нелегально заготовленная древесина, нарушение лесного законодательства, охрана лесов.

Лесная сертификация в условиях современной России становится все более востребованным процессом, направленным не только на интеграцию лесопромышленного комплекса нашей страны в мировое экономическое пространство, обеспечение устойчивого лесопользования, но и на исключение нелегально заготовленной древесины из торгового оборота.

До недавнего времени единственной международно признанной системой добровольной лесной сертификации, использовавшейся в России, была система FSC (Forest Stewardship Council). В системе Российского национального совета по добровольной лесной сертификации были разработаны два стандарта: FCR-ST-01–2006 – стандарт системы лесопользования и лесопользования;

FCR-ST-02–2006 – стандарт системы прослеживания происхождения лесопродукции по цепочке поставок от производителя к потребителю.

PEFC (Programme for the Endorsement of Forest Certification schemes) является крупнейшей в мире международной организацией, включающей в себя национальные системы лесной сертификации различных стран. Сертификат PEFC предоставляет гарантии покупателю в том, что покупаемая им продукция происходит из независимо сертифицированных лесов, управляемых в соответствии с пан-Европейскими критериями и индикаторами [1]. Сегодня по PEFC сертифицировано 242 млн га лесов и выдано более 8500 сертификатов. Россия возобновила членство в PEFC в июне 2011 г.

Сертификация в лесном хозяйстве исключает использование незаконно заготовленной древесины. Борьба с «черными» лесорубами и повышение прозрачности в работе лесопромышленного комплекса ведется как за счет взаимодействия правоохранительных органов, общественных природоохранных организаций, так и путем совершенствования законодательства.

В декабре 2011 г. в С.-Петербургском НИИ лесного хозяйства состоялась церемония вручения сертификата PEFC по лесопромысловому предприятию «ММ-Ефимовский», которое стало первой российской компанией, сертифицированной по системе PEFC Russia в области менеджмента качества услуг.

Лесной фонд Ленинградской области составляет 5,6 млн га. На территории более 300 тыс. га, лесопользователем которой является ООО «ММ-Ефимовский», компанией-аудитором ЗАО «Бюро Веритас» было обследовано 28 лесных участков. На некоторых из них обнаружены редкие виды лесных растений, внесенные в красные книги разных уровней. Такие участки исключены из лесопользования.

К общеевропейским критериям устойчивого управления лесами по системе PEFC относятся:

поддержание и соответствующее увеличение лесных ресурсов:

поддержание санитарного благополучия и жизнеспособности лесных экосистем;

сохранение и поддержание продуктивных функций лесов;

сохранение и поддержание соответствующего повышения биологического разнообразия в лесных экосистемах;

поддержание прочих социально-экономических функций и условий.

Добровольная лесная сертификация в настоящее время используется не только для обеспечения устойчивого лесопромысла, но и для прослеживания происхождения лесопродукции «от заготовителя к потребителю».

Цепочка поставок в программе PEFC – это все изменения принадлежности лесоматериалов и продуктов из них, происходящие во время заготовки, транспортировки, обработки и продажи в цепочке «от леса до конечного использования» или «от производителя к потребителю».

Первый сертификат системы лесоуправления и прослеживания происхождения лесопродукции по цепочке поставок от производителя к потребителю на соответствие стандартам PEFC-FCR был выдан финской аудиторской компанией INSPESTA компании ООО «Месялиито Подпорожье» в 2009 г.

Система PEFC-FCR применяется только в отношении индивидуальных и территориальных заявителей и не используется для групп заявителей. Согласно правилам индивидуальной сертификации заявитель должен контролировать исполнение требований стандарта всеми подрядчиками, выполняющими операции на сертифицированных лесных площадях.

К перечню несоответствий, которые выявляются в ходе аудита и направлены на исключение нелегально заготовленной древесины из торгового оборота, относится ситуация, когда на предприятии отсутствуют процедуры защиты лесных (арендных) участков от незаконных рубок и других неразрешенных видов деятельности.

Программа предусматривает следующие способы и методы решения выявленного несоответствия:

разработка процедур контроля и пресечения незаконных рубок и других неразрешенных видов деятельности, включающая регистрацию случаев незаконных и неразрешенных видов деятельности;

патрулирование собственных арендных участков;

регистрация незаконных видов деятельности;

сотрудничество по вопросам пресечения незаконных и неразрешенных видов деятельности с лесничеством, лесопарком, РОВД, ОБЭП.

Кроме того, в рамках программы в организации должна быть разработана процедура досудебного решения спорных вопросов по правам владения и пользования лесными ресурсами, компенсации ущерба, причиненного в результате хозяйственной деятельности организации.

Если в ходе аудита зафиксирован переруб расчетной лесосеки по арендному лесному участку, предприятие не может доказать неистощительность установленного объема пользования или лесохозяйственный регламент не содержит расчета объема пользования на долгосрочную перспективу, предусмотрен целый ряд мер на устранение этих несоответствий:

предприятие должно решить вопрос об исключении участков, отнесенных к категориям ОЗУ или к защитным лесам, из расчета пользования или исключить эти участки из аренды;

обратиться в лесоустроительное предприятие с просьбой произвести расчет и обоснование расчетной лесосеки на период 50...100 лет, а также принятого расчета объема пользования.

Предметом аудита в этом случае будут проверка наличия данных об утвержденной расчетной лесосеке по лесничеству в лесохозяйственном регламенте на срок его действия; проверка обоснования расчетной лесосеки и динамики изменения расчетной лесосеки за предшествующий период по материалам лесоустройства; оценка степени использования расчетной лесосеки

по материалам государственного лесного реестра, ежегодному отчету по использованию лесосечного фонда; проверка обоснования перерасчета объема пользования на основании анализа изменений в лесном законодательстве.

Программа PEFC допускает стандартизацию процедуры цепи поставок в виде стандарта предприятия.

Сертифицированный материал и сертифицированная продукция с различным содержанием сертифицированного материала должны четко идентифицироваться на всем протяжении процесса производства/продажи, включая хранение. Это достигается с помощью физического разделения на производственной площадке и на складе, или физического разделения во времени, или четкого обозначения сертифицированного материала/продукции во время процесса [1].

В момент продажи или передачи сертифицированной продукции потребителю организация должна предоставлять потребителю копию или доступ к сертификату лесопереработки и цепочки поставок. Организация должна уведомлять потребителей о любых изменениях в области действия сертификата цепочки поставок и использовать свой сертификат цепочки поставок по назначению.

Следует отметить, что добровольная лесная сертификация интересна, в первую очередь, экспортно-ориентированным лесоперерабатывающим предприятиям, поставляющим свою продукцию в европейские страны. Безусловно, цена на продукцию с логотипом PEFC и FSC будет на 20...30 % выше, чем на несертифицированную продукцию, поэтому крупные лесопромышленные компании стремятся получить сертификаты лесопереработки и цепочек поставок, чтобы увеличить свои доходы. Все больше зарубежных потребителей запрашивают как FSC-, так и PEFC-сертифицированную продукцию от своих поставщиков.

За 2006–2011 гг. площадь лесов, сертифицированных по стандарту системы лесопереработки, в стране увеличилась в 2 раза и достигла 54 млн га. В Ленинградской области это лесозаготовительные компании «Интернэшнл Пейпер», «Свир Тимбер», «Петровлес», входящие в состав крупнейших лесопромышленных холдингов, т. е. тенденция к проведению добровольной лесной сертификации имеет устойчивый рост.

За 2008–2011 г. объемы нелегальной заготовки среди регионов Северо-Западного федерального округа РФ (СЗФО РФ) снизились только в Ленинградской, Архангельской, Мурманской и Псковской областях.

Впечатляют темпы падения объемов незаконных рубок в Ленинградской области – в 5,6 раза за 4 года! Скорее всего, такую динамику можно объяснить тем, что Ленинградская область относится к наиболее освоенным лесопромышленным регионам со сложившейся культурой ведения лесного хозяйства. Данный факт подтверждается ее высоким рейтингом в области качества лесопереработки [2].

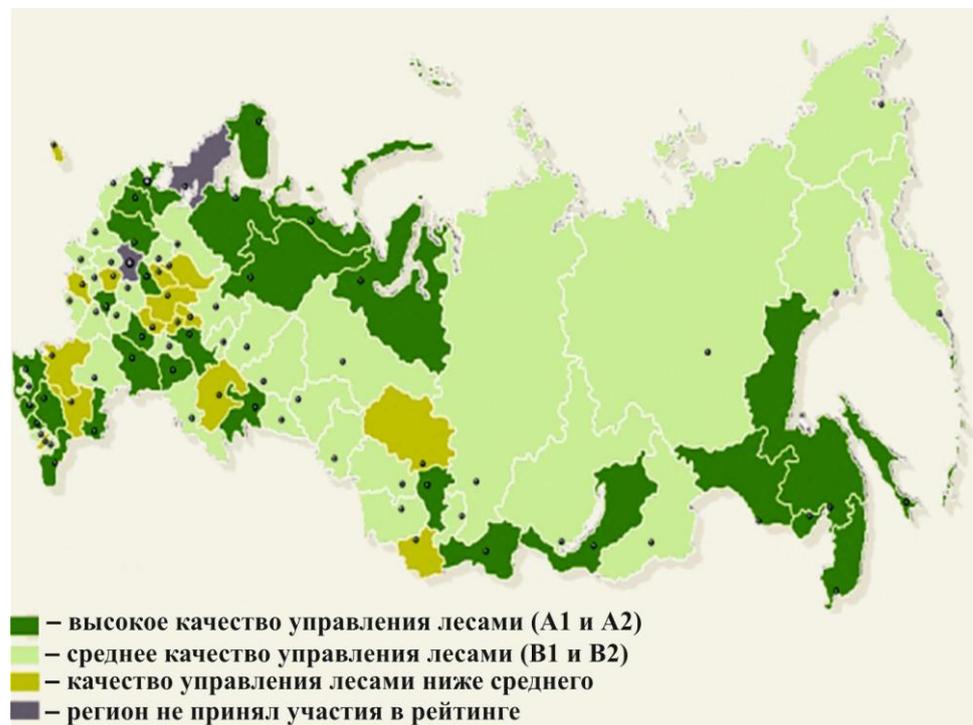
В Ленинградской области более 90 % площади земель лесного фонда передано в аренду, т. е. у лесов появился долгосрочный пользователь, почти собственник. А там, где есть собственник, возникают рыночные мотивы хозяйственной деятельности и необходимость оберегать территорию, за которую он несет ответственность.

Показатель	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Число незаконных рубок леса	1696	1106	541
В том числе совершенных невыеявленными нарушителями	1432	865	387
Ущерб от незаконных рубок леса, млн р.	1260,0	474,5	341,9
Объем незаконных рубок леса, тыс. м <sup>3</sup>	65,2	27,2	21,3

В таблице представлены данные по охране лесов Ленинградской области от нарушений лесного законодательства в области незаконных рубок за 2010–2011 гг.

Как видно из таблицы, в 2011 г. по сравнению с 2009 г. число незаконных рубок леса снизилось в 3 раза, в том числе рубок, совершенных невыеявленными нарушителями, – более чем в 2 раза. Статистика показывает, что все показатели охраны лесов от нарушений лесного законодательства, связанные с незаконной рубкой леса, улучшились.

Интересно, что положительная динамика по снижению объемов незаконных рубок в субъектах СЗФО РФ коррелирует с результатами оценки экологической устойчивости управления лесами (см. рисунок).



Рейтинг качества управления лесами – оценка экологической устойчивости управления лесами

Из рисунка видно, что высокое качество управления лесами для обеспечения экологической устойчивости наблюдается в Ленинградской, Архангельской, Мурманской областях и Республике Коми. Эта связь, в том числе, обусловлена наличием в рейтинговой оценке такого показателя, как доля площади лесов, сертифицированных по международно признанным системам, в площади арендованных земель лесного фонда.

Вероятно, корреляционная связь между увеличением субъектов и площади лесной сертификации и уменьшением случаев и объемов незаконной рубки леса по мере развития институтов обеспечения устойчивого лесопользования должна возрастать.

Следовательно, есть все предпосылки к тому, чтобы в процессе интеграции лесопромышленного комплекса нашей страны в мировое экономическое пространство лесная сертификация стала одним из основных инструментов исключения нелегально заготовленной древесины из торгового оборота.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Рыжков А.Е., Проказин Н.Е. Система добровольной лесной сертификации PEFC-FCR. Оценка лесопользования, лесопользования и цепочки поставок лесопроизводства на соответствие международным требованиям: учеб. пособие. М.: Система PEFC-FCR, 2011.

2. Шматков Н., Григорьев А., Фивейская Е. О результатах и методике рейтинга государственного управления лесами в субъектах Российской Федерации в 2011 г.// Устойчивое лесопользование. 2012. № 1 (30).

Поступила 9.02.11

*Y.K. Bogachev<sup>1</sup>, A.A. Shtineva<sup>2</sup>*

<sup>1</sup>Central Internal Affairs Directorate, Economic Crimes Department

<sup>2</sup>St. Petersburg Forestry Research Institute

#### **PEFC System of Voluntary Forest Certification as a Tool for Exclusion of Illegally Logged Timber from Trade**

The article considers basic elements of the system of voluntary forest certification PEFC (Programme for the Endorsement of Forest Certification schemes) in exclusion of illegally logged timber from trade. Statistical data on forest protection against forest legislation violations in the Leningrad region are analyzed. Conclusions about the significance of forest certification as an important tool for exclusion of illegally logged timber from trade turnover are made.

*Key words:* voluntary forest certification, PEFC, illegally logged timber, forest legislation violation, forest protection.