

УДК 630\*6

**Г.В. Мерцалова**

Мерцалова Галина Викторовна родилась в 1954 г., окончила в 1977 г. Всесоюзный юридический институт, кандидат юридических наук, федеральный судья Серпуховского федерального городского суда Московской области, преподаватель филиала по Серпуховскому району Московского государственного социального университета. Имеет 5 печатных работ в области государственного регулирования прав на недвижимое имущество.



### **ЛЕС И ЛЕСНЫЕ ОТНОШЕНИЯ КАК ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ**

Освещены вопросы регистрации лесного фонда, его участков, лесов, не входящих в лесной фонд, и их участков. Показано, что нарушений в системе лесопользования можно избежать, создав четкую нормативную базу.

Ключевые слова: лесные отношения, лесной кодекс, госучет лесного фонда, госрегистрация договоров.

Российские лесные просторы огромны: «Общая площадь лесов на территории нашей страны составляет 1,1 млрд гектаров. Это более 24 % мировых запасов леса. Причем площадь лесов в России, в отличие от всего мира, не сокращается, а медленно растет» (Власть. – 2002. – № 3. – С. 61). Эта информация заставляет задуматься, а все ли сделано для надлежащего лесопользования? Счетная палата РФ проверила деятельность Министерства природных ресурсов и выявила немало нарушений в системе лесопользования. «Когда государство закрывает глаза на то, как делят его же собственность, оно теряет не только миллионы долларов, но и контроль над стратегическими отраслями национальной промышленности», – пишет Д. Гальцев в статье «Как делаются целлюлозно-бумажные деньги» (Новая газета. – 2001. – № 90).

Обратимся к некоторым основополагающим нормативным актам, регламентирующим лесопользование.

Гражданское законодательство, вступившее в действие в марте 1995 г., в частности ст. 130 ГК РФ, относит леса и многолетние насаждения к недвижимым вещам. В 1997 г. вступил в силу Лесной кодекс РФ. В 1997 г. принят Федеральный закон РФ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», который закрепил государственную регистрацию прав на леса и многолетние насаждения. Анализируя нормы указанных законов в совокупности, можно сделать вывод об отсутствии в них четких действий и понятий.

В преамбуле Лесного кодекса говорится о лесе как о совокупности лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей природной среды. Объекты лесных отношений четко определены в ст. 6: это лесной фонд РФ, участки лесного фонда, права пользования ими, леса, не входящие в лесной фонд, их участки, права пользования ими

и древесно-кустарниковая растительность. В Лесном кодексе нет понятия «многолетние насаждения». В то же время ст. 20 предусматривает право собственности граждан и юридических лиц на древесно-кустарниковую растительность, расположенную на земельном участке. Леса и многолетние насаждения подлежат государственной регистрации – это установлено ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Такого объекта регистрации, как древесно-кустарниковая растительность, в законе нет.

Лес как объект гражданского правоотношения и государственной регистрации указан в ст. 130 ГК РФ и в ст. 1 ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», но в ст. 6 Лесного кодекса РФ (Объекты лесных отношений) такого обобщенного понятия нет. Возможно ли это теоретически и правильно ли это? Следует привести в соответствие нормы гражданского права и лесного законодательства, т. е. ст. 130 ГК РФ, ст. 1 закона РФ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и ст. 6 Лесного кодекса РФ. Было бы правильным объект «многолетние насаждения», согласно которому регистрации подлежат и многолетние цветы, заменить на объект «древесно-кустарниковая растительность», а при перечислении объектов недвижимости указывать более четкие понятия: лесной фонд РФ, его участки, леса, не входящие в лесной фонд, и их участки. Главу IV Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» следует дополнить нормами о порядке регистрации прав на участки лесного фонда и участки, не входящие в него.

Лесной фонд, его участок, леса, не входящие в лесной фонд, и их участки как объекты недвижимости и государственной регистрации должны иметь свой не повторяющийся во времени и на территории Российской Федерации кадастровый номер, который присваивается каждому объекту при кадастровом и техническом учете (инвентаризации) в соответствии с процедурой, установленной законодательством РФ. Однако четко не установлено, кто ведет кадастровый и технический учет леса.

В ранее действовавшем законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды», принятом в 1991 г., было указано, что количественный и качественный учет природных ресурсов должны осуществлять государственные природоохранные органы РФ совместно с органами государственной статистики, природопользователями. На них возлагалось ведение государственного земельного, водного, лесного кадастров, государственных кадастров недр и особо охраняемых природных территорий и объектов. Однако фактически указанный закон не выполняется.

20.12.2001 г. Государственной Думой принят новый Федеральный закон «Об охране окружающей среды», который определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды. В ст. 4 одним из объектов охраны значатся леса и иная растительность. В объеме полномочий органов государственной власти в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, указано ведение государственного учета осо-

бо охраняемых природных территорий, в том числе природных комплексов и объектов, а также природных ресурсов в соответствии с их экологической значимостью. Таким образом, государственный учет особо охраняемых природных территорий де-юре обеспечен. А полномочия по ведению лесного кадастра? Лесной кодекс к полномочиям Российской Федерации относит определение порядка и организации ведения государственного учета лесного фонда, государственного лесного кадастра, мониторинга лесов и лесоустройства (ст. 46).

Согласно ст. 68 Лесного кодекса РФ ведение государственного кадастра осуществляет федеральный орган управления лесным хозяйством и его территориальные органы.

Планом подготовки проектов нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 14.03.1997 г., был установлен срок представления проекта постановления «О порядке ведения государственного учета лесного фонда» (апрель 1997 г.) и указаны ответственные за его подготовку – Рослесхоз, Минэкономики, Госкомстат, Минфин, Минюст России. Многократно менялся состав ответственных организаций, а порядок ведения государственного учета лесного фонда не упорядочен. А если нет учета, что же регистрировать учреждениям юстиции?

Каким образом выполняются нормы закона о государственной регистрации права на участки лесного фонда и не входящие в него? Выдаются ли свидетельства о государственной регистрации прав?

В 1999 г. Московской областной регистрационной палатой утверждены методические рекомендации «О порядке возникновения и регистрации прав на леса – участки лесного фонда и участки леса, не входящие в лесной фонд, и сделок с ними». Эти рекомендации передают в сокращенном виде содержание Лесного кодекса РФ, кроме гл. 4–6, в которых указаны документы, необходимые для регистрации договоров аренды и безвозмездного пользования, и порядок регистрации. Следует отметить, что регистрация договоров производится только после регистрации права государственной собственности на участки лесного фонда.

Оборотоспособность объектов лесных отношений, в том числе участков лесного фонда, установлена ст. 12 Лесного кодекса РФ, из которой следует, что оборот лесного фонда не допускается, так как это собственность государства. В то же время Конституция РФ (ст. 9, п. 2) допускает возможность нахождения в частной собственности и, следовательно, в обороте земли и других природных ресурсов. Однако в соответствии со ст. 129, п. 3 ГК РФ оборот природных ресурсов допустим лишь в той мере, в какой этот объект признан законом о природных ресурсах оборотоспособным. Но Лесной кодекс РФ запрещает куплю – продажу, залог и совершение других сделок, которые влекут или могут повлечь за собой отчуждение участков лесного фонда, а также участков лесов, не входящих в лесной фонд.

Допустимы сделки с правами пользования участками лесного фонда и участками лесов, не входящих в лесной фонд, в порядке, установленном лесным законодательством, а в неурегулированной им части – гражданским

---

законодательством. Из этого следует, что договоры аренды, безвозмездного пользования участком лесного фонда, концессии и краткосрочного пользования подлежат государственной регистрации в учреждениях юстиции. Однако практика показывает, что в Серпуховском районе Московской области в учреждении юстиции не зарегистрирован ни один из указанных договоров.

Подводя итог, можно сказать, что законы имеются, но не исполняются, а некоторые вопросы в должной мере не урегулированы. Это свидетельствует о недостаточной активности политики государства в лесных отношениях. Используя все правовые рычаги учета и регистрации в соответствии с имеющимися нормативными актами, регулируя платежи за пользование лесным фондом можно увеличить бюджет страны.

Серпуховской городской суд  
Московской области

Поступила 28.02.02

*G. V. Mertsalova*

### **Forest and Forest Relations as Objects of State Rights Registration**

The questions of forest stock, its sites and forests that don't enter the forest stock and its sites are dealt with. It is shown that violations in the forest use system could be avoided through developing precise normative base.

---